

# Lenkungs-, Verteilungs- und fiskalische Wirkungen des Klimapaketes und seine Entwicklungsperspektiven

---

PD Dr. Sebastian Gechert

Klimapolitik und öffentliche Finanzen in Zeiten der Coronakrise  
Virtuelle Locomer Finanztage Mai 2020

# Gutachten des IMK für BMU 2019

## Zusammenfassung I

Studie verfügbar unter [https://www.imk-boeckler.de/de/faust-detail.htm?sync\\_id=8497](https://www.imk-boeckler.de/de/faust-detail.htm?sync_id=8497)

	Belastung	Kompensation	
	CO2-Preis	StromSt/EEG	Klimaprämie
<b>Lenkung</b>	Pfad 180 €/t bis 2030 → ca. 50% der Einsparziele in Wärme und Verkehr	Sektorkopplung aber auch Mehrverbrauch „braunen“ Stroms	neutral
<b>Verteilung Haushalte</b>	Deutlich regressiv (insb. Wärme)	Deutlich progressiv (wenn überwältzt!)	Deutlich progressiv
<b>Verteilung sektoral</b>	54% HH, 46% GHD	40% HH, 60% GHD	Je nach Ausgestaltung
<b>Umsetzung</b>	Steuer, Zertifikat, Hybrid	Einfach, aber Sichtbarkeit?	Über BZSt möglich

# Gutachten des IMK für BMU 2019

## Zusammenfassung I

---

### Konkrete Verteilungseffekte zwischen den Haushalten

#### CO<sub>2</sub>-Preis + **Aufkommensneutrale** Kompensation

- Haushalte bis 3. Nettoeinkommens-Dezil tendenziell Gewinner
- Haushalte ab 3 Personen sind tendenziell Gewinner
- Haushalte mit  $\geq 1$  Auto & Pendler sind tendenziell Verlierer
- Wohneigentümer tendenziell Verlierer, Mieter tendenziell Gewinner
- Stadt vs. Land weniger eindeutig
- Wirkung bei Sozialleistungsempfängern zumindest kurzfristig problematisch (Anrechnung Klimaprämie auf ALG2, Regelsatzanpassung nur mit Verzögerung)

# Das Klimapaket der Bundesregierung I

---

- **CO<sub>2</sub>-Preis** als Hybrid Steuer-ETS mit
  - 2021-2025: Festpreisfad (25-55 EUR/t CO<sub>2</sub>)
  - Ab 2026: Auktion mit Mindest- und Höchstpreis (55-65 EUR/t)
- Senkung **EEG-Umlage**: ca. 1,75 c/kWh (2021). Danach weitere Senkung mit zusätzlichen Einnahmen → **Überwälzung?**
- Anhebung der **Pendlerpauschale** (30→35→38 c/km) temporär bis 2026 ab km 21 (Subvention für hohe Einkommen), Günstigerprüfung zur kleinen **Mobilitätsprämie** (praktisch irrelevant)
- Erhöhung **Wohngeld** um 10% (zusätzlich zum Wohngeldstärkungsgesetz 2020)

# Das Klimapaket der Bundesregierung II

---

- Kredit- und Steuersubventionen für **energetische Sanierung**
- Ausbau **Ladeinfrastruktur** und Subventionen für E-Autos (bis 40 TEUR)
- 1 Mrd. EUR Zusätzlicher Bundesmittel für **ÖPNV**, ab 2025 2 Mrd. EUR
- Investitionen in **Schienennetz**, Kapitalerhöhung Bahn jährlich +1 Mrd. EUR
- Senkung MwSt auf Bahn-Fernverkehr 19→7%
- Anhebung **Luftverkehrssteuer**
- Viele weitere Einzelmaßnahmen ...

# Das Klimapaket der Bundesregierung III

Mindereinnahmen und Mehrausgaben für den Bund durch das Klimapaket in Mrd. Euro

	2020	2021	2022	2023
<b>Vor Vermittlungsausschuss</b>				
Programmausgaben EKF	6,7	9,5	11,3	11,3
darunter Strompreissubvention	0,6	0,7	0,9	1,0
Einzelpläne	2,7	1,7	1,7	2,2
Steuerliche Förderung	0,3	0,4	0,5	0,6
Bisherige Entlastungsmaßnahmen (einschließlich Senkung EEG-Umlage)	0,0	1,0	2,0	2,5
<b>Ergänzungen durch Vermittlungsverfahren</b>				
Zusätzliche Senkung der EEG-Umlage <sup>1</sup>	0,0	5,4	3,5	5
Ausgleich an die Länder	0,0	0,4	0,4	0,4
<b>Insgesamt</b>	<b>9,7</b>	<b>18,4</b>	<b>19,4</b>	<b>21,9</b>
Summe 2020-2023	69,3			
Programmausgaben EKF Plan 2018-2022	5,4	5,4	5,3	

1) Aufkommen ohne Berücksichtigung zusätzlicher Lenkungswirkungen.

Quellen: BMF, Bundestag, Bundesrat, Berechnungen des IMK.



- Rechnerisch 69,3 Mrd. € in Summe 2020-2023
- Davon 21 Mrd. € bereits im EKF 2018 geplant (nicht zusätzlich)
- 2,9 Mrd.€ Strompreissubvention +21,1 Mrd. € bisherige Entlastung inkl. EEG-Umlagesenkung & steuerl. Förderung (Pendlerpauschale), **eher klimaschädlich**
- Nur etwa **26 Mrd.€ zusätzliche klimaförderliche Maßnahmen über 4 Jahre** (darunter Gebäudesanierung, Radwege, E-Mobilität, Bahn, ÖPNV, Wald)

# Ein mittelfristiges Investitionspaket (460 Mrd € bis 2030; 1,3% BIP jährlich) (IMK-IW-Studie 2019)

- Erweiterter Investitionsbegriff (auch Subventionen, Bildung)
- 155 Mrd. € direkt Klima-relevant
- Investitionen nicht nach Kassenlage, sondern stetig und bedarfsgerecht (Planungskapazitäten!)  
→ Sicherheit für Privatsektor
- Schuldenbremse: derzeit Notsituation nach §109(3)GG, perspektivisch Goldene Regel oder föderaler Investitionsfonds
- Bund: Weitere Entlastung der Kommunen (Soziales, Kassenkredite), Subventionen

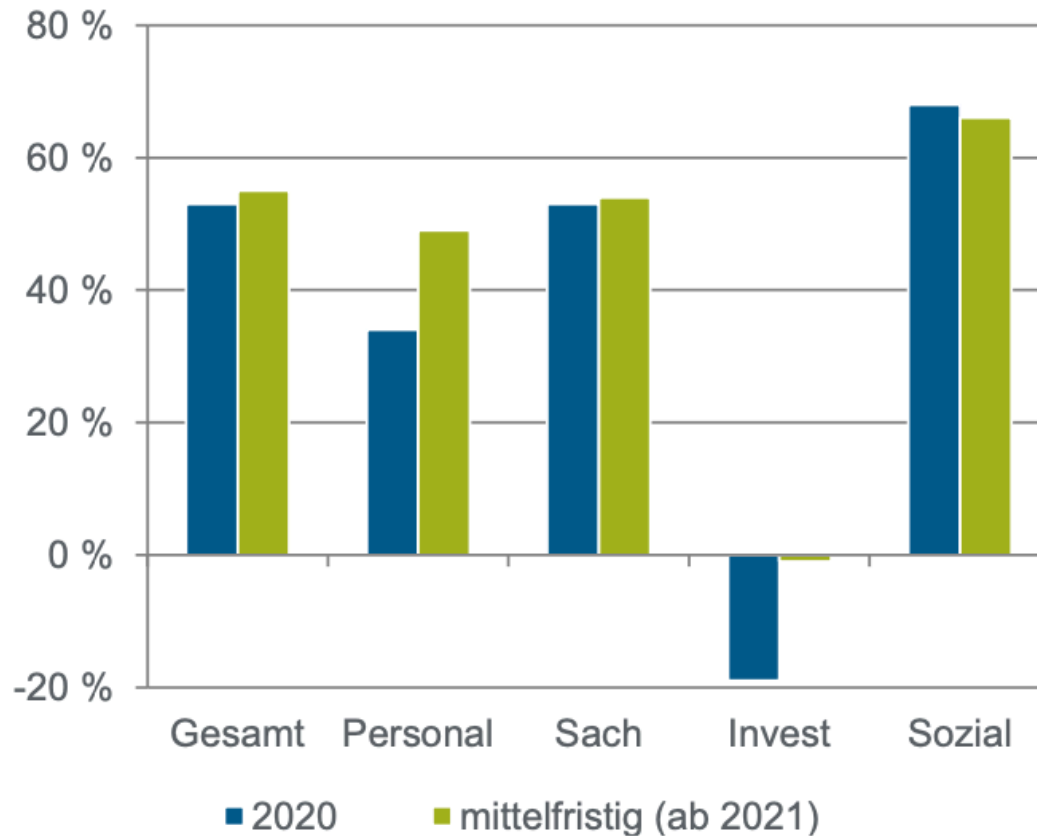
Öffentliche Investitionsbedarfe in Deutschland für die nächsten 10 Jahre (Mrd. €)

	Summe über 10 Jahre, Preise des Basisjahrs
<b>Infrastruktur auf kommunaler Ebene</b>	
Kommunale Infrastruktur	138
Ausbau des ÖPNV	20
<b>Bildung</b>	
Frühkindliche Bildung	50
Ausbau von Ganztagschulen	9
Betrieb der Ganztagschulen	25
Erhöhung der Ausgaben für Hochschulen und Forschungsförderung	25
<b>Wohnungsbau</b>	
staatlicher Anteil	15
<b>Überregionale Infrastruktur</b>	
Breitbandausbau/5G	20
Bahn (Bundesanteil laut Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung; Ertüchtigung Güterverkehr)	60
Ausbau Fernstraßen	20
<b>Dekarbonisierung</b>	
staatlicher Anteil	75
<b>Summe</b>	<b>457</b>

Quelle: Bardt et al. 2019, S. 10. Auf der Grundlage des Bundeshaushalts 2019.

# Corona und die kommunalen Investitionen

**Grafik 3: Mehrheit erwartet Anstieg aller relevanten Ausgabenkategorien, außer Investitionen**



Quelle: KfW Kommunalpanel Mai 2020



## Fazit / Thesen

---

- CO2-Preis das **ein** Element zur Erreichung der Pariser Klimaziele, beschlossener Preispfad aber zu flach.
- **Vollständige Rückverteilung** der Einnahmen sozialpolitisch und für Akzeptanz geboten
- Für **Pendler: einkommensunabhängiges Mobilitätsgeld** statt Pendlerpauschale und unwirksame Mobilitätsprämie
- Klimaprämie aus Gründen der **Sichtbarkeit** StromSt/EEG-Umlagesenkung vorzuziehen
- **Subventionierende / investive** Maßnahmen (Ausbau Verkehrsinfrastruktur, ÖPNV, Subventionen, Innovationsförderung) **sinnvoll** um Lenkungswirkung zu entfalten / zu verstärken. Derzeit zu **zaghaf**t, sollte **kreditfinanziert** sein (föderaler Investitionsfonds)

---

Vielen Dank für  
die Aufmerksamkeit !  
sebastian-gechert@boeckler.de  
Twitter: @sgechert

[www.imk-boeckler.de](http://www.imk-boeckler.de)

Folgen Sie uns auf Twitter: <http://twitter.com/IMKFlash>  
IMK auf Facebook: [www.facebook.com/institut.mk](http://www.facebook.com/institut.mk)